

## ΤΡΑΠΕΖΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΝΟΜΟΣ (INTRASOFT INTERNATIONAL)

1711/2019 ΣΤΕ ( 760395)

(Α` ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΝΟΜΟΣ, ΕΔΔΔΔ 2019/686)

ΔΕΗ. Με τους νόμους 2941/2001 και 3147/2003, εξαιρέθηκαν της μεταβίβασης οι εκτάσεις που είχε αποκτήσει η ΔΕΗ για την εκμετάλλευση στερεών καυσίμων και καταργήθηκε η δυνατότητα περαιτέρω διάθεσης των παραχωρουμένων ακινήτων προς τους ΟΤΑ "για χρήσεις που εξυπηρετούν τους σκοπούς τους". Εφόσον το αίτημα προς το Δημόσιο και τη ΔΕΗ στηρίζεται επί εσφαλμένης νομικής προϋποθέσεως, η σιωπηρή απόρριψη αυτού προσβάλλεται άνευ εννόμου συμφέροντος της Περιφέρειας. Απορρίπτεται η αίτηση ακύρωσης ως απαράδεκτη.

Αριθμός 1711/2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 26 Μαρτίου 2019, με την εξής σύνθεση: Μ. Καραμανώφ, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Δ΄ Τμήματος, Μ. Παπαδοπούλου, Β. Κίντζιου, Σύμβουλοι, Ε. Σκούρα, Μ. Αθανασοπούλου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Ι. Παπαχαράλαμπος.

Για να δικάσει την από 20 Σεπτεμβρίου 2010 αίτηση:

της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κοζάνης και ήδη Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Απόστολο Παπακωνσταντίνου (Α.Μ. 5904), που τον διόρισε με πληρεξούσιο,

κατά των: 1) Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ήδη Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, 2) Υπουργού Οικονομικών, 3) Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, 4) Υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και ήδη Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, οι οποίοι παρέστησαν με την Κωνσταντίνα Νασοπούλου, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και η οποία κατέθεσε δήλωση, σύμφωνα με το άρθρο 26 του ν. 4509/2017, περί μη εμφανισέως της και 5) ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ Α.Ε.» (Δ.Ε.Η. Α.Ε.), η οποία παρέστη με τη δικηγόρο Φιλοθέη-Άλκηστη Μουρατιάν (Α.Μ. 27312), που τη διόρισε με πληρεξούσιο.

Με την αίτηση αυτή η αιτούσα Περιφέρεια επιδιώκει να ακυρωθεί, μετά πάροδο απράκτου τριμήνου, η απόρριψη αιτήματός της, από τους ανωτέρω Υπουργούς για την παραχώρηση εκ μέρους της «Δ.Ε.Η. Α.Ε.» της κυριότητας εκτάσεών της προς το Δημόσιο και κάθε άλλη συναφής πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της εισηγήτριας, Συμβούλου Μ. Παπαδοπούλου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο της αιτούσας Περιφέρειας, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και την πληρεξούσια της «Δ.Ε.Η. Α.Ε.», η οποία ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση, η οποία ασκείται κατά το νόμο χωρίς την καταβολή παραβόλου, ζητείται η ακύρωση της σιωπηρής απόρριψης του από 11/6/2010 αιτήματος που υπέβαλε η τότε Ν.Α. Κοζάνης προς τη ΔΕΗ και προς τους Υπουργούς, κατά των οποίων στρέφεται ήδη η κρινόμενη αίτηση.

2. Επειδή, στη θέση της αιτούσας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κοζάνης έχει υπεισέλθει η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1, 3 παρ. 3, εδ. γ΄ και 283 παρ. 2 εδ. γ του ν. 3852/2010 (Α΄87/7.6.2010), όπως ισχύει.

3. Επειδή, ο ν. 1280/1982 (Α΄108) "Παραχώρηση Αγροτικών Εκτάσεων Ιδιοκτησίας ΔΕΗ" όριζε αρχικά στο άρθρο 1 τα εξής: "1. Αγροτικές εκτάσεις που αποκτούνται με οποιοδήποτε τρόπο από τη Δ.Ε.Η. για κατασκευή υδροηλεκτρικών έργων ή για εκμετάλλευση στερεών καυσίμων (λιγνίτης, τύρφη κλπ.) και παύουν να είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση των σκοπών της, παραχωρούνται κατά κυριότητα στο Δημόσιο χωρίς αντάλλαγμα με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Η., εγκρινόμενες από τον Υπουργό Ενέργειας και Φυσικών Πόρων. Η μεταβίβαση πραγματοποιείται με αποδοχή της απόφασης από τους Υπουργούς Οικονομικών και

Γεωργίας που μεταγράφεται στα οικεία βιβλία μεταγραφών. Η κατά την παρούσα παράγραφο παραχώρηση απαλλάσσεται από κάθε φόρο ή τέλος υπέρ του Δημόσιου ή τρίτου. 2. Οι εκτάσεις που σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο παραχωρούνται στο Δημόσιο μπορούν: α) να διατίθενται σε ακτήμονες ή, σύμφωνα με τις διατάξεις της αγροτικής νομοθεσίας, σε γεωργικούς ή κτηνοτροφικούς συνεταιρισμούς, για ομαδική καλλιέργεια ή άλλη ομαδική γεωργική εκμετάλλευση, β) να κηρύσσονται ολόκληρες ή τμήματα αυτών αναδασωτές δασικές εκτάσεις, σε περίπτωση που δεν είναι κατάλληλες για γεωργική ή κτηνοτροφική εκμετάλλευση, γ) να διατίθενται τμήματα αυτών για οικιστική αποκατάσταση των μελών των γεωργικών και κτηνοτροφικών συνεταιρισμών και των ακτημόνων στους οποίους διατίθεται η εκμετάλλευση των εκτάσεων, καθώς και άλλων ατόμων που εγκαθίστανται μόνιμα στον οικισμό, για την εξυπηρέτηση των αναγκών της λειτουργίας του οικισμού και δ) να διατίθενται στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για χρήσεις που εξυπηρετούν τους σκοπούς τους". Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του ίδιου νόμου, "Με Προεδρικά Διατάγματα εκδιδόμενα με πρόταση των υπουργών Οικονομικών και Γεωργίας ορίζονται ο τρόπος και οι όροι της παραχώρησης των κατά το άρθρο 2 του παρόντος εκτάσεων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που προβλέπονται στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου, καθώς επίσης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος". Στη συνέχεια, η μεν παρ. 1 του ως άνω άρθρου 1 του ν. 1280/1982, τροποποιήθηκε με το άρθρ. 9 παρ. 1 του Ν. 2941/2001 (Α' 201) και εξαιρέθηκαν της δυνατότητας παραχώρησης οι εκτάσεις που είχε αποκτήσει η Δ.Ε.Η. για την εκμετάλλευση στερεών καυσίμων, οριζόμενων των κάτωθι : "Αγροτικές εκτάσεις που αποκτώνται με οποιονδήποτε τρόπο από τη Δ.Ε.Η. για κατασκευή υδροηλεκτρικών έργων και παύουν να είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση των σκοπών της, μεταβιβάζονται κατά κυριότητα στο Δημόσιο χωρίς αντάλλαγμα με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Η., που εγκρίνεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης. Η μεταβίβαση πραγματοποιείται με αποδοχή της απόφασης από τους Υπουργούς Οικονομικών και Γεωργίας που μεταγράφεται στα οικεία βιβλία μεταγραφών. Η κατά την παρούσα παράγραφο παραχώρηση απαλλάσσεται από κάθε φόρο ή τέλος υπέρ του Δημόσιου ή τρίτου", η δε παρ. 2 του εν λόγω άρθρου 1 του ν. 1280/1982, αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 παρ. 11 του ν. 3147/2003 (Α' 135), ως εξής: "Οι εκτάσεις που σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο παραχωρούνται στο Δημόσιο, επιτρέπεται να διατίθενται σύμφωνα με τις διατάξεις της αγροτικής νομοθεσίας για την εκπλήρωση των σκοπών που προβλέπονται από τις διατάξεις αυτές".

4. Επειδή, με τις ανωτέρω διατάξεις του ν. 1280/1982 τόσο με την αρχική τους διατύπωση, όσο και μετά τις τροποποιήσεις αυτών, θεσπίστηκε ειδική διοικητική διαδικασία για τη μεταβίβαση στο Δημόσιο των αγροτικών εκτάσεων που είχαν αποκτηθεί από τη Δ.Ε.Η. προκειμένου αυτές να διατεθούν περαιτέρω για την εκπλήρωση του ειδικότερου δημοσίου σκοπού που προβλέπει ο νόμος. Με τα δεδομένα αυτά, αιτήσεις ακυρώσεως που στρέφονται κατά του Δημοσίου και αμφισβητούν τη νομιμότητα των υπουργικών αποφάσεων που εκδίδονται στο πλαίσιο της ανωτέρω διοικητικής διαδικασίας, η οποία αποβλέπει στην εκπλήρωση δημοσίου σκοπού, γεννούν ακυρωτικές διαφορές που υπάγονται στη δικαιοδοσία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

5. Επειδή, όπως προκύπτει από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 1280/1982, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο, ήτοι μετά την τροποποίηση τους κατά τα ανωτέρω, με το ν. 2941/2001 και το ν. 3147/2003, αφενός μεν εξαιρέθηκαν της μεταβίβασης οι εκτάσεις που είχε αποκτήσει η Δ.Ε.Η. για την εκμετάλλευση στερεών καυσίμων, αφετέρου δε καταργήθηκε η δυνατότητα περαιτέρω διάθεσης των παραχωρουμένων ακινήτων προς τους ΟΤΑ "για χρήσεις που εξυπηρετούν τους σκοπούς τους".

6. Επειδή, εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η αιτούσα Ν.Α. Κοζάνης (ήδη Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας), με την από 11/6/2010 αίτηση -υπόμνημα προς τους καθ' ών η κρινόμενη αίτηση Υπουργούς και προς τη Δ.Ε.Η., ζήτησε, αφού παρέθεσε γνωμοδότηση του πληρεξουσίου δικηγόρου της σχετικά με την έννοια των διατάξεων του άρθρ. 1 του εν λόγω ν. 1280/1982, τα κάτωθι: α) να της γνωστοποιηθεί η ακριβής έκταση και θέση των εκτάσεων που έχουν αποκτηθεί με οποιονδήποτε τρόπο από τη Δ.Ε.Η., καθώς και αν αυτές εμπίπτουν στις ως άνω διατάξεις του ν. 1280/1982 και έχουν παύσει να είναι αναγκαίες για το σκοπό για τον οποίο αποκτήθηκαν. β) να εκδοθούν κατά την αρμοδιότητα εκάστου, οι προβλεπόμενες στο άρθρο 1 του ν. 1280/1982 πράξεις για τη μεταβίβαση της κυριότητας των εκτάσεων αυτών στο Δημόσιο και να ολοκληρωθεί η εν λόγω σύνθετη διοικητική ενέργεια με τη διάθεσή τους για τους αναφερόμενους στο νόμο σκοπούς δημοσίου συμφέροντος και γ) να χωρήσει η Δ.Ε.Η. στην άμεση αποκατάσταση των περιβαλλοντικών ζημιών που προκλήθηκαν από την εξόρυξη των στερεών καυσίμων και την εν γένει εκμετάλλευση των εκτάσεων αυτών". Στη συνέχεια, αφού δεν έλαβε απάντηση προσέβαλε με την κρινόμενη αίτηση την παράλειψη των αρμόδιων Υπουργών να προβούν στην κατά νόμο έκδοση των σχετικών πράξεων που απαιτούνται για την ολοκλήρωση της σύνθετης διοικητικής ενέργειας που προβλέπεται από τις οικείες διατάξεις καθώς και την παράλειψη της Δ.Ε.Η. να λάβει απόφαση για την μεταβίβαση στο Δημόσιο ακινήτων τα οποία τυχόν κείνται στη διοικητική περιφέρεια της αιτούσας και εμπίπτουν στις διατάξεις του ν. 1280/1982. Προς θεμελίωση του εννόμου συμφέροντός της η αιτούσα, αφενός μεν, ισχυρίζεται ότι, σύμφωνα με το νόμο, οι σχετικές εκτάσεις δύνανται να μεταβιβαθούν περαιτέρω από το Δημόσιο και προς την ίδια, δεδομένου ότι αυτή αποτελεί ΟΤΑ β' βαθμού, αφετέρου δε, ότι, εφόσον η προστασία του περιβάλλοντος εμπίπτει στις αρμοδιότητές της, έχει έννομο συμφέρον να ζητήσει από τη Δ.Ε.Η. την αποκατάσταση της περιβαλλοντικής ζημίας που προκλήθηκε από την εξόρυξη των στερεών καυσίμων και την εν γένει εκμετάλλευση των επίμαχων εκτάσεων.

6. Επειδή, κατά τα προεκτεθέντα, κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο, η δυνατότητα περαιτέρω διάθεσης προς τους ΟΤΑ των μεταβιβαζομένων από τη Δ.Ε.Η. προς το Δημόσιο ακινήτων, είχε καταργηθεί με το ν. 2941/2001, ενώ, εξάλλου, δεν προβλέπεται πλέον η μεταβίβαση προς το Δημόσιο εκτάσεων που είχε αποκτήσει η Δ.Ε.Η. για την εκμετάλλευση στερεών καυσίμων. Με τα δεδομένα αυτά, το αίτημα της αιτούσας προς το Δημόσιο και τη Δ.Ε.Η., στηρίζεται, σε κάθε περίπτωση, επί εσφαλμένης νομικής προϋποθέσεως και ως εκ τούτου, η κρινόμενη αίτηση πρέπει να απορριφθεί προεχόντως λόγω ελλείψεως εννόμου συμφέροντος της αιτούσας Περιφέρειας.

**Δ ι ά τ α ύ τ α**

Απορρίπτει την κρινόμενη αίτηση και

Επιβάλλει εις βάρος της αιτούσας Περιφέρειας Δ. Μακεδονίας τη δικαστική δαπάνη του Δημοσίου ανερχόμενη σε τετρακόσια εξήντα (460) ευρώ και της Δ.Ε.Η. ανερχόμενη επίσης σε τετρακόσια εξήντα (460) ευρώ, ήτοι συνολική δαπάνη εννιακόσια είκοσι (920) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 8 Απριλίου 2019

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος                                 Η Γραμματέας

Μ. Καραμανώφ   Ι. Παπαχαραλάμπος

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 17ης Σεπτεμβρίου 2019.

Η Πρόεδρος του Δ? Τμήματος                                 Η Γραμματέας

Μ. Καραμανώφ   Μ. Τσαπαρδώνη

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

Η εντολή πιστοποιείται με την σύνταξη και την υπογραφή του παρόντος.

Αθήνα, .....

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος                                 Η Γραμματέας

Σ.Τ.